

La política de emigración de Japón hacia América Latina y el Caribe (ALC) de 1955 a 2025

Cuadernos CANELA, 37, pp 45-58
Publicado, versión impresa: 1-V-2026
ISSN 1344-9109
Publicado, versión electrónica: 1-V-2026
ISSN 2189-9568
© La autora 2026
canela.org.es

Sachie Asaka

Universidad Nanzan, Nagoya, Japón

Resumen

En el primer año de la era Meiji (1868), Japón envió sus primeros emigrantes a Hawái, Norteamérica y, posteriormente, a América Latina y el Caribe. Esta emigración estuvo respaldada por el gobierno japonés. Japón, tras ser derrotado en la Segunda Guerra Mundial, fue reincorporado a la comunidad internacional con el Tratado de Paz de San Francisco.

Tras la guerra, cuando aproximadamente seis millones de personas regresaron a un Japón devastado, la política migratoria se orientó hacia la cooperación internacional, con el objetivo de que los emigrantes japoneses contribuyeran al desarrollo de los países receptores. El Consejo de Migraciones al Exterior, creado en 1955, fue responsable de estas políticas, publicando su último informe en 2000. En 2017, la Reunión de Expertos sobre la Colaboración con la Comunidad *Nikkei* de América Latina y el Caribe presentó una política *nikkei* al Ministerio de Relaciones Exteriores.

En este trabajo se explorarán los antecedentes históricos y el significado actual de la «Iniciativa Diplomática Latinoamericana» y la «Diplomacia de la Dignidad Humana» de 2024, enfocándose en su relación con la política de emigración japonesa hacia América Latina, especialmente en la migración para el desarrollo.

Palabras clave

Políticas de emigración, Japón, América Latina y el Caribe (ALC), migración para el desarrollo.

Introducción

El presente trabajo, resultado de una conferencia plenaria pronunciada en el congreso de CANELA celebrado en Okinawa en 2025, es muy significativo para mí por tres razones. En primer lugar, formó parte de la primera conferencia internacional organizada por CANELA. Como miembro de la asociación desde 1989 y seminarista alumna del fundador de CANELA, el padre Pedro Simón, recuerdo la pasión y compasión con que mi mentor fundó esta asociación. Si el padre aún viviera, con cuánto gusto habría gritado «¡bravo!» y vitoreado mientras daba caladas a su pipa. En el momento de su fundación, no existían en Japón actividades académicas realizadas exclusivamente en español. El padre fundó CANELA en beneficio de los profesores nativos de español y de los investigadores que estudian el mundo

hispanohablante. Como nativo de Argentina, valoraba no solo la investigación, sino también las amistades que hizo a través de ella. Creo que esta conferencia en Okinawa ha respondido a esa aspiración.

En segundo lugar, fue un gran honor para mí, como investigadora de la migración desde hace muchos años, intervenir en una conferencia internacional en la Universidad de Ryūkyū, lugar donde destacan las investigaciones sobre la prefectura emigrante de Okinawa. Perú y Argentina son los dos países de Hispanoamérica con mayor número de personas procedentes de Okinawa¹, y el fundador de CANELA me contó que eligió Japón como destino misionero porque admiraba las postales japonesas que los inmigrantes japoneses tenían en su Argentina natal. Cuando en el invierno de 2017 viajé por primera vez a Okinawa para evitar el frío, mi mayor impresión fue que se parecía a Lima, Perú, ciudad que había visitado muchas veces. En concreto, las robustas casas de hormigón de Naha se parecían a las de Lima, donde los perros estaban en los tejados para evitar que los ladrones ingresaran. Los *gusuku* se parecían a la fortaleza de Santo Domingo, en la República Dominicana. El viaje fue un descubrimiento de la internacionalidad de los vínculos de Okinawa con Latinoamérica, que es diferente de la del Japón continental.

En tercer lugar, pude compartir mi investigación con profesores y miembros del público que se ganan la vida enseñando español a japoneses. Como expondré en este trabajo, la política migratoria japonesa posiciona a los *nikkei* como un puente entre los países de migración y Japón, tal y como se explicita en el informe de la Reunión de Expertos sobre la Colaboración con la Comunidad *Nikkei* de América Latina y el Caribe del Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, publicado en 2017 (Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, 2017). Las personas no *nikkei* que los rodean también son consideradas puentes importantes. Todos los habitantes de países de habla hispana, incluyendo a los miembros de CANELA, forman una red humana de amistad en una sociedad internacional confusa. Aquí estamos en condiciones de conectar, de crear paz y desarrollo en una sociedad global que ha perdido de vista el futuro, gracias a la lengua española, a la japonesa y a nuestras propias culturas.

En esta presentación, me gustaría discutir la política de emigración de Japón en el orden siguiente. Primero, mostraré los antecedentes del envío de emigrantes de Japón a América Latina y la distribución global de las personas de ascendencia japonesa. Teniendo en cuenta estos datos, a continuación analizaré la evolución de la política de emigración de Japón entre 1955 y 2025. Al analizar esta política, mostraré cómo los emigrantes han funcionado como una *vitrina* que representa a Japón en el extranjero, y cómo su actitud educativa y altruista ha contribuido a difundir y poner en práctica las mejores cualidades de la cultura japonesa en los países donde se han establecido. Desde 1987, he estado trabajando en el fortalecimiento de los vínculos entre la comunidad japonesa en las Américas y las relaciones con Japón, prestando especial atención a la Convención Panamericana *Nisei* ('segunda generación'), cuyo primer congreso mundial se celebró en México en 1981. Con el tiempo, esta convención evolucionó hasta convertirse en la Convención Panamericana *Nikkei* (COPANI), el encuentro *nikkei* más grande del mundo. Quisiera referirme a la importancia de esta red transnacional de conexiones.

1. Antecedentes de la emigración japonesa al extranjero

¿Por qué emigra la gente? Una de las teorías más clásicas en la investigación de la migración, y que ha sido validada por numerosos estudios de casos, es la *push-pull theory* ('teoría

del empuje y la atracción'). La gente se desplaza allí donde hay trabajo, en busca de una vida mejor.

El Centro de Información Pública de las Naciones Unidas (UNIC) afirmó en 2018 lo siguiente sobre la migración mundial²:

En la actualidad, hay aproximadamente 258 millones de emigrantes en todo el mundo. En conjunto, toda la población migrante constituye el quinto país más grande del mundo. Las decisiones migratorias se basan en una combinación de factores de empuje (por ejemplo, búsqueda de riqueza económica, huida de la mala gobernanza y la pobreza severa, impacto del cambio climático) y factores de atracción (por ejemplo, oportunidades de empleo tanto en la economía formal como en la informal), y la migración rara vez está motivada por un único factor.

Aunque la distinción jurídica entre migrante y refugiado es clara, en la práctica a menudo no lo es tanto. Los emigrantes generan casi el 10% del Producto Interior Bruto (PIB) mundial y representan entre el 3% y el 4% de la población mundial.

Más del 85% de los ingresos de los emigrantes se gasta en el país de destino (los emigrantes irregulares también contribuyen a la economía del país receptor, por ejemplo, mediante el pago de impuestos y el consumo habitual).

Las transferencias de los emigrantes a las regiones en desarrollo son tres veces superiores a la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD).

Esta comunicación del UNIC está en consonancia con la reciente acumulación de investigaciones sobre la migración. El hecho de que las remesas de los emigrantes sean tres veces superiores a la AOD también significa que contribuyen al progreso de los países en desarrollo. Esto es coherente con el hecho de que los emigrantes también tienen un impacto económico en los países a los que emigran. Los migrantes contribuyen al 10% del PIB, a pesar de representar el 3% de la población mundial de 7.700 millones³. Esto demuestra que los migrantes se desplazan allí donde se necesita mano de obra y tienen un impacto económico. La migración, por tanto, está llena de oportunidades. Creo que la migración desempeña un papel importante que no puede pasarse por alto, no solo en términos de beneficios económicos y vinculación del país de destino con el país de origen, sino también a través del proceso de migración desde la fricción intercultural al entendimiento intercultural.

Los emigrantes japoneses se trasladaron a Norteamérica y Sudamérica, normalmente porque cada emigrante tenía sus propias circunstancias y se trasladaba a donde había trabajo, en busca de una vida mejor. Los países de acogida reclutaron y emplearon a inmigrantes japoneses como trabajadores. Por otra parte, en el superpoblado y pequeño Japón, también era una política importante desarrollar tierras agrícolas a través de agricultores independientes. El prototipo de emigrantes japoneses que contribuyeron al desarrollo agrícola en otros países puede encontrarse aquí.

La era Meiji (1868-1912), cuando Japón abrió sus puertas al mundo exterior tras un largo periodo de reclusión nacional, marcó el final del periodo Edo (1603-1868), la era de los samuráis, y el objetivo fue crear una nación rica con un ejército fuerte. Al observar el fenómeno global de la migración, aquellos que no pueden encontrar un lugar en un sistema nacional cambiante, especialmente los que tienen la sabiduría y la energía para viajar al extranjero y aprovechar las oportunidades, se convierten en emigrantes (JAMS, 2018). Antes de que la investigación sobre la migración empezara en serio en Japón, se solía pensar

en los emigrantes como «alguien que vive con los ingresos más bajos». Sin embargo, los informes de investigación de la Sociedad Japonesa de Estudios sobre Migración, creada en 1991, han demostrado que la jerarquía de origen de los emigrantes tiende a coincidir con la del país de destino. Si solo buscan trabajo, pueden buscarlo dentro del país. Sin embargo, también se ha dilucidado que quienes se trasladan al extranjero no proceden de los estratos más bajos de la sociedad, sino de la clase media y algo superior, tienen una mayor movilidad social ascendente y son más entusiastas con la educación de sus hijos. Esto hace que tengan más probabilidades de tener éxito en el país de destino que la media de la población. Prueba de ello es que solo un 3% de la población gana el 10% del Producto Interior Bruto (PIB) mundial.

En Paraguay se ha construido un castillo japonés llamado Castillo de Maehara, conocido como el «Palacio de los Huevos». La empresa responsable introdujo tecnología japonesa para identificar el sexo de los pollitos, consolidándose como la principal productora de huevos del país. Hoy en día, esta industria ha crecido hasta convertirse en la mejor del mundo, usando tecnología puntera a nivel mundial y, además, comprometida con el medioambiente.

Cuando el Sr. Maehara presentó su experiencia con el título de «Construyendo alianzas para un futuro sostenible» en la XXI Convención Panamericana Nikkei, en 2024, le pregunté qué medidas se tomaban en Paraguay frente a la gripe aviar. En Japón, un país de territorio limitado, cada año se sacrifican o eliminan grandes cantidades de aves de corral debido a los brotes de esta enfermedad. Su respuesta fue que no construyen pajareras en zonas de paso de aves migratorias. Paraguay es 1,1 veces el tamaño de Japón y tiene una población total de 6,78 millones de personas, según el Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, por lo que la agricultura a gran escala es posible.

El Sr. Isao Taoka, antiguo embajador extraordinario y plenipotenciario de Paraguay en Japón, contó que emigró a Paraguay de niño porque en Japón ya no era posible la agricultura a gran escala debido a la reforma agraria de posguerra (Taoka, 2009). Despejaron el páramo e iniciaron la producción de soja, que no se había practicado en Paraguay, y se convirtieron en el cuarto mayor productor del mundo (Hosono, 2019, p. 91). El número de descendientes de japoneses en Paraguay es de aproximadamente 10.000, lo que representa el 0,15% de la población total (Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, 2025a). Cuando se produjo el Gran Terremoto del Este de Japón en 2011, enviaron a Japón una cantidad de soja equivalente a un millón de tofu como suministros de socorro (Kitanaka, 2019, p. 11).

2. Distribución de los *nikkei* en el extranjero

Los japoneses emigraron inicialmente a Hawái, al territorio continental de EE. UU. y a Canadá. Muchos fueron allí para ganarse la vida. Sin embargo, tras la victoria de Japón sobre Rusia en la guerra ruso-japonesa (1904-1905), la gente empezó a recelar de la llamada «raza amarilla» y a rechazar a los inmigrantes japoneses. El flujo de emigrantes pasó entonces de Norteamérica a Perú y Brasil, en Sudamérica. Tras la derrota de Japón en la Segunda Guerra Mundial, en lugar de regresar a un Japón calcinado, los migrantes japoneses se quedaron allí donde se habían establecido. Con la firma del Tratado de Paz de San Francisco en 1951, Japón se reincorporó a la comunidad internacional, vinculándose con las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales. Tras perder sus territorios de

ultramar, Japón tenía unos seis millones de repatriados, y acomodarlos era un gran reto. Lo que surgió fue la emigración a ultramar.

Según las estimaciones de la División de Política de Asuntos Consulares del Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón sobre el número de *nikkei* en 2023, hay aproximadamente 5 millones de *nikkei* de ascendencia japonesa en el extranjero, de los cuales 4,7 millones, es decir, el 94% del total, se encuentran en las Américas. América del Norte y América Latina representan el 32,4% y el 61,6% del total, respectivamente. El mayor número de ellos se encuentra en Brasil, con aproximadamente 2,7 millones, seguido de EE. UU. en segundo lugar con 1,5 millones y Perú, con 200.000, en tercer lugar. En cuarto lugar está Canadá con 120.000, en quinto Australia con 100.000, en sexto México con 79.000, en séptimo Argentina con 65.000, en octavo Reino Unido con 29.000 y en noveno Alemania y Francia con 25.000. Bolivia se encuentra en el número trece con 13.000, Paraguay en el dieciséis con 10.000, España en el veinticinco con 4.400, Chile en el veintisiete con 3.600, Colombia en el veintiocho con 3.100, Cuba en el treinta y cinco con 1.000, República Dominicana en el treinta y nueve con 760, Uruguay en el cuarenta y cinco con 460, Portugal en el cuarenta y ocho con 380 y Venezuela en el cincuenta con 330⁴.

Las estadísticas del Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón muestran que los *nikkei* en el exterior se encuentran principalmente en el continente americano, en el siguiente orden: Brasil, Estados Unidos, Perú, Canadá, México, Argentina, Bolivia, Paraguay, Chile, Colombia, Cuba, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Estos catorce países fueron miembros de la 21ª Convención Panamericana *Nikkei*, que tuvo lugar en Asunción, Paraguay, en septiembre de 2024. La Convención Panamericana *Nikkei*, que se inició en 1981, cruza fronteras y celebra una convención mundial cada dos años. La convención fue impulsada por los *nisei* y está muy bien integrada en su destino migratorio.

Australia también recibió migrantes japoneses desde 1868. Se dedicaban a la recolección de ostras perleras para la fabricación de botones de concha (Fujisaki, 1997, p. 13). Sin embargo, tras la Segunda Guerra Mundial, muchos ingenieros emigraron a Australia. En Europa, el Reino Unido, Francia y Alemania tienen asimismo grandes poblaciones *nikkei*. España y Portugal también se encuentran entre los 50 primeros. Estas cifras también muestran los fuertes lazos entre Europa y Japón.

Además, al introducir en el mapamundi la población de *nikkei* en los 50 países más grandes del mundo, se observa que la fuerza de las relaciones entre Japón y los países de destino también es proporcional a la población. Además de las relaciones económicas, todos estos países gozan de gran prestigio en Japón. Existen vínculos con América del Norte y del Sur, Europa, Asia y el Pacífico a través de los *nikkei*. Turquía y los países nórdicos también son países con los que existe un sentimiento de familiaridad. Puede haber *chain migration* ('migración en cadena') a través de vínculos con personas que ya han emigrado, migración corporativa y migración voluntaria a países que se consideran favorables. El número de personas que se han trasladado parece indicar no solo las buenas condiciones de acogida, sino también la intensidad real de las preferencias japonesas. Desde la perspectiva de quienes se encuentran en el país de origen, el hecho de que los compatriotas japoneses que han emigrado sean acogidos con gran esmero provoca sentimientos de gratitud y familiaridad hacia el país receptor. Además, la información de primera mano se transmite a través de familiares y amigos. Es así como los emigrantes sirven de *vitrina* (Asaka, 1993).

3. Política de emigración japonesa 1955-2025

Cabe señalar que la emigración japonesa de posguerra se ha caracterizado fuertemente como «migración para el desarrollo». Esto puede apreciarse en las políticas del Consejo de Migración al Extranjero, creado en 1955. La política de emigración japonesa entre 1955 y 2025 puede resumirse en gran medida en las tres fases siguientes⁵:

- Fase uno: política de «asistencia»: 1955-2000.
- Fase dos: política de «cooperación»: 2000-2017.
- Fase tres: política de «colaboración»: 2017-2025.

La política de emigración japonesa se centra en el envío de migrantes y su apoyo posterior. No es una política de apertura a trabajadores extranjeros, a pesar de la disminución actual de la población, ya que, históricamente, Japón se ha enfrentado a una situación de superpoblación. Bajo este contexto, la política ha estado dirigida principalmente hacia los emigrantes japoneses y sus descendientes, los *nikkei*. Desde 1955 hasta 2000, fue el Consejo de Migración al Extranjero quien formuló la política de emigración. En 2017, la Reunión de Expertos sobre la Colaboración con la Comunidad *Nikkei* de América Latina y el Caribe presentó una propuesta que sirvió de base para la actual política *nikkei*.

Durante la primera fase, la política de «asistencia» actuó para permitir que los emigrantes japoneses se establecieran y contribuyeran al desarrollo de las zonas de asentamiento. Los emigrantes japoneses tenían del doble papel de impulsar el crecimiento de su propia comunidad y el desarrollo de la zona de asentamiento, formando parte así de la política de cooperación internacional.

La segunda fase, la política de «cooperación», comienza con las últimas recomendaciones del Consejo de Migración al Exterior emitidas en el año 2000, las cuales consideraban a los *nikkei* como un importante puente diplomático. El Consejo recomendaba el fortalecimiento de la Asociación *Kaigai Nikkeijin Kyokai* (Asociación de Enlace con *Nikkei* del Exterior, 1957-) para el siglo XXI y la cooperación con la Asociación Panamericana *Nikkei* (1981-).

La política de «colaboración» distintiva de la tercera fase fue propuesta en 2017 por la Reunión de Expertos sobre la Colaboración con la Comunidad *Nikkei* de América Latina y el Caribe. En la primera fase, la primera generación de migrantes, sus hijos y nietos (la segunda y tercera generación) fueron los principales destinatarios del apoyo. La segunda fase abarcó a los *nikkei* que habían adquirido la nacionalidad extranjera, incluidos los nuevos *issei* ('primera generación') y los 150.000 *nikkei* que vivían en Japón.

La tercera fase se centró en las personas de ascendencia japonesa que se habían convertido en ciudadanos del país de destino, y en sus vínculos con los *nikkei* de Japón. En esta etapa se plantea que los *nikkei*, en su papel de puentes, actúen de manera más autónoma y en condiciones de mayor igualdad como «socios» en sus relaciones con Japón. Un factor importante de este cambio es la presencia local de descendientes de emigrantes japoneses que han adquirido la nacionalidad del país receptor.

Sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) japonesa, Hoshiro (2024) analiza sus orígenes y desarrollo desde 1952 hasta 2022, destacando que fue una herramienta diplomática clave para Japón en el periodo de posguerra y que ganó mayor relevancia con la expansión del concepto de seguridad económica y la creciente competencia con China. Según Hoshiro, en la década de 1950, el primer préstamo en yenes otorgado por Japón fue a India, y el segundo a Paraguay. Esta acción se llevó a cabo en el contexto de la firma del Acuerdo

de Migración entre Paraguay y Japón (Hoshiro, 2024, p. 36). En la década de 1960, Japón comenzó a participar en los marcos de ayuda multilateral, pero sus préstamos en yenes estuvieron dirigidos principalmente a países en calidad de reparaciones o «cuasi reparaciones» de guerra, así como a India, Pakistán, Paraguay y Brasil (Hoshiro, 2024, pp. 81-111).

Esta tendencia es similar en 2018, siendo Brasil el mayor receptor de ayuda japonesa en términos de préstamos a América Latina y el Caribe (ALC), Perú el segundo, Costa Rica el tercero y Paraguay el cuarto (Tokoro, 2021, pp. 12-13). La política japonesa de posguerra hacia América Latina se ha sustentado en tres ejes: «priorización económica», «presencia de *nikkei*» y «cooperación con EE. UU.» (Romero, 2021, p. 83).

En 1959, el primer ministro japonés Kishi (1957-1960) realizó una visita oficial a México, Perú, Argentina y Chile, donde promovió políticas económicas centradas en la iniciativa privada, expresó su apoyo a la migración japonesa y consolidó una política hacia América Latina que evitaba entrar en conflicto con los intereses de Estados Unidos en la región (Romero, 2021, pp. 84-85). Así pues, las políticas de migración japonesa fueron importantes para los países de ALC. No solo los japoneses se dedicaban a la producción agrícola en los asentamientos, sino que también ellos y sus descendientes, que entendían la lengua y la cultura japonesas, fueron importantes actores en la gestión de las empresas japonesas que se establecieron en esas zonas.

Fue bajo el segundo gobierno del primer ministro Abe (2012-2020), nieto del ex primer ministro Kishi, cuando la comunidad *nikkei* volvió a ocupar un lugar destacado en la política latinoamericana. En su «política diplomática con una perspectiva global», el primer ministro Abe declaró la importancia de la comunidad *nikkei* como socio igualitario en América Latina (Horisaka, 2019; Asaka, 2022). La Reunión de Expertos sobre la Colaboración con la Comunidad *Nikkei* de América Latina y el Caribe de 2017 estuvo presidida por el profesor Horisaka Kotaro, especialista en Brasil. Esta Reunión encargó a las misiones diplomáticas en el extranjero que realizaran por primera vez una encuesta a gran escala sobre los *nikkei* en ALC. Esta fue una oportunidad para mostrar la seriedad del Gobierno japonés hacia la comunidad *nikkei* en ALC: las cuatro reuniones fueron abiertas al público. El informe, presentado al entonces ministro de Asuntos Exteriores Kishida Fumio, se elaboró y publicó en japonés, inglés, español y portugués, causando una grata impresión entre la comunidad *nikkei* de América Latina. Esta oportunidad reforzó aún más los lazos entre la comunidad *nikkei* y Japón (Asaka, 2022).

En este contexto, es relevante señalar que, al igual que Okinawa, las prefecturas de Yamaguchi, lugar de nacimiento de los ex primeros ministros Kishi y Abe, y de Hiroshima, de donde proviene el ministro de Asuntos Exteriores Kishida (quien más tarde se convertiría en primer ministro), son dos de las principales regiones de Japón en términos de emigración.

Los siete miembros de la Reunión de Expertos eran los siguientes (Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, 2017):

- Kotaro Horisaka: Profesor Emérito, Universidad Sofia (Presidente).
- Keiji Yamada: Presidente Honorario de la Asociación *Kaigai Nikkeijin Kyokai*, Presidente de la Asociación Nacional de Gobernadores (Gobernador de la Prefectura de Kioto).
- Masami Iijima: Presidente de la Junta Directiva de Mitsui, Vicepresidente de la Federación Empresarial del Japón (*Nippon Keidanren*).

- Shinichi Kitaoka: Presidente de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA).
- Toshio Yanagida: Catedrático del Departamento de Humanidades y Ciencias Sociales especializado en Historia, Facultad de Letras, Universidad de Keio.
- Sachie Asaka: Profesora Asociada, Departamento de Estudios de España y Latinoamérica, Facultad de Estudios Extranjeros, Universidad de Nanzan.
- Edson Ioshiaqui Urano: Profesor Asociado, Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, Universidad de Tsukuba.

El año 2024 se consideró el «Año de América Latina y el Caribe» por la diplomacia japonesa (Asaka, 2025b, pp. 165-167). En noviembre de 2024, Brasil asumió la presidencia del G20 y Perú la presidencia de la Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), lo que les situó en posiciones clave para marcar el rumbo del mundo. También fue el Año del Intercambio Japón-Caribe. En febrero de 2024, la ministra de Asuntos Exteriores Kamikawa anunció la Iniciativa Diplomática para América Latina y el Caribe en Ciudad de Panamá. En mayo de 2024, el primer ministro Kishida visitó Brasilia (Brasil) y Asunción (Paraguay), y pronunció un discurso en la Universidad de São Paulo titulado «Allanar el camino hacia la “dignidad humana” junto a América Latina y el Caribe». Así, dentro de la política exterior de Japón, América Latina se ha convertido en un socio importante que comparte valores comunes y actúa como implementador del Estado de derecho y el libre comercio.

En noviembre de 2024, el primer ministro Ishiba (2024-2025) asistió al G20 en Río de Janeiro y a la reunión de la APEC en Lima, donde también interactuó con *nikkei*. En marzo de 2025, el presidente brasileño Lula visitó Japón como primer invitado de Estado desde el desastre del coronavirus, y el presidente de Paraguay lo hizo en mayo de 2025. Así, a través de *nikkei* y las empresas japonesas, Japón, América Latina y el Caribe han formado una base para el intercambio público-privado a través de «valores comunes, el estado de derecho y la democracia, y el libre comercio» (Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, 2025b).

La invasión rusa de Ucrania en febrero de 2022, la crisis humanitaria en Gaza y la Administración Trump 2.0 estadounidense en 2025, han provocado el caos a nivel global. Sin embargo, en 2015, la Agenda 2030 fue aprobada por unanimidad por la Asamblea General de las Naciones Unidas. La comunidad internacional se está esforzando por alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) sin dejar a nadie atrás. Por lo tanto, no se trata simplemente de dar prioridad a los intereses nacionales; el hecho de que Japón haya perseguido su propia prosperidad junto con la comunidad internacional durante ochenta años desde el final de la guerra representa un importante legado. Según la investigación conjunta Situación Actual y Retos de la Democracia desde la Perspectiva de los Estudios de Área del Centro de Estudios de Área de la Universidad Nanzan, que se lleva a cabo desde 2024, ALC y Japón son regiones relativamente estables en términos de democracia (Asaka, 2025a, p. 87). En una sociedad internacional fluctuante, no es exagerado decir que tanto Japón como ALC son actores principales en la realización de los ODS. En este sentido, Japón y los países de ALC, especialmente aquellos con los que interactúa a través de los *nikkei*, pueden considerarse socios importantes. Entonces, ¿existen organizaciones internacionales que trasciendan las fronteras nacionales y vinculen a Japón con ALC?

4. Organizaciones transnacionales

Existen dos grandes organizaciones transnacionales en las relaciones *nikkei*: la antes mencionada *Kaigai Nikkeijin Kyokai*, con sede en Japón, fundada en 1957 como muestra de gratitud hacia los *nikkei* de las Américas que enviaron los denominados «bienes Lara» a Japón tras la Segunda Guerra Mundial, y la Asociación Panamericana *Nikkei*, que fue creada por *nisei* en la Ciudad de México en 1981. Según sendos informes del Consejo de Migraciones al Exterior (2000) y de la Reunión de Expertos sobre la Colaboración con la Comunidad *Nikkei* de América Latina y el Caribe (2017), son consideradas como organizaciones que conviene fortalecer con el fin de desarrollar la cooperación con estas regiones.

He estado investigando la Asociación Panamericana *Nikkei* desde 1987 y he asistido a y compartido los resultados de mi investigación en casi todas las Convenciones Panamericanas *Nikkei* bienales. De 1979 a 1980 estudié en la Universidad Nacional Autónoma de México como becaria de la Fundación Rotaria Internacional. Mi consejero anfitrión en ese entonces fue Enrique Shibayama, *nikkei* de segunda generación, quien era el presidente del comité directivo de la primera Convención Panamericana *Nisei*. Gracias a ello, los dirigentes de los distintos países de la Asociación Panamericana *Nikkei* hicieron posible que yo, aun siendo japonesa, realizara investigaciones como una *nikkei* más. También fue una bendición poder comunicarme no solo en japonés, sino también en español e inglés, comprendiendo el trasfondo cultural.

Cuando se pregunta cuál es la prefectura con mayor número de migrantes procedentes de Japón, uno podría pensar en Okinawa, pero en realidad ocupa el segundo lugar. La razón por la que a la gente se le ocurre Okinawa cuando piensa en emigrantes se debe probablemente al Congreso Mundial Uchinanchu, el primero de los cuales se celebró en 1990 y sigue celebrándose cada cinco años. En realidad, tanto para la preguerra como para la posguerra, la prefectura de Hiroshima ocupa el primer lugar, la prefectura de Okinawa el segundo, la prefectura de Kumamoto el tercero, la prefectura de Yamaguchi el cuarto y la de Fukuoka el quinto (JICA Yokohama, 2017). Como se puede observar, muchas de estas prefecturas se encuentran en el oeste de Japón. Esto ha sido estudiado desde el campo de la geografía humana por el profesor Tomonori Ishikawa de la Universidad de Ryūkyū, que ha escrito un famoso libro: *Estudios geográficos sobre la migración japonesa: Okinawa, Hiroshima, Yamaguchi* (1997).

La Asociación *Kaigai Nikkeijin Kyokai* (Asociación de Enlace con *Nikkei* del Exterior), de la que soy miembro de la junta directiva desde 2016, es una red con sede en Japón, enfocada en las relaciones bilaterales entre los países destino de la emigración y Japón. Por el contrario, la Asociación Panamericana *Nikkei* está dirigida por *nikkei* de segunda generación (*nisei*) y se centra en las conexiones horizontales transnacionales. Yo llamo a esto «etnicidad transnacional» (Asaka, 1990). Las personas que se reúnen en la Convención Panamericana *Nikkei* tienen por lema «Sea un mejor ciudadano del continente». Asimismo, muchos de ellos se identifican con una doble pertenencia cultural, expresada simbólicamente como «60% japoneses, 60% del país de emigración». He escrito varios libros y artículos sobre la Convención Panamericana *Nikkei*, que deberían ser leídos por los interesados. También pueden ver vídeos sobre la convención en YouTube.

Algunos miembros hispanohablantes de CANELA son *issei* en Japón (aunque en América Latina fueran *sansei* o *yonseï*). Probablemente ya tienen familia y son ellos mismos migrantes de primera generación (*issei*), pero tienen hijos que son segunda generación. Los

nikkei son tan diversos como los japoneses y las personas de otras nacionalidades. Las personas que vienen a la Convención Panamericana *Nikkei* aprecian sus raíces, están orgullosos de ellas y quieren contribuir a su país de residencia. Ese espíritu me ha motivado a cruzar el mundo cada dos años para asistir a estas convenciones en distintos países del continente americano y así tener la oportunidad de conocerlos personalmente.

Me gustaría compartir algunas de las experiencias de la Convención Panamericana *Nikkei*, celebrada en 2024 en Paraguay. En primer lugar, los *nikkei* valoran profundamente las tradiciones y la cultura japonesas y siempre buscan mejorar el país donde nacieron. El total de «60% japoneses, 60% de su país de nacimiento» suma un 120%, lo que implica que deben esforzarse un 20% más que las personas de la misma nacionalidad. Este esfuerzo extra y su perseverancia han sido clave para alcanzar el estatus social que disfrutan hoy. Es lo que los motiva a ser agradecidos y a contribuir a los países que los vieron nacer. Su actitud inspira a los *nikkei* que viven fuera del continente americano y se reúnen en la Convención de *Nikkeis* y Japoneses en el Exterior (organizada por la Asociación *Kaigai Nikkeijin Kyokai*) a seguir su ejemplo. Muchos estudiantes japoneses también se sienten atraídos por el mundo hispanohablante cuando les hablo sobre la transnacional Convención Panamericana *Nikkei* en mis clases. Los estudiantes internacionales consideran a los *nikkei* en las Américas como un modelo ejemplar de cómo el esfuerzo puede establecer conexiones entre dos países.

Otra conexión entre Okinawa, la Convención Panamericana *Nikkei* y la Convención de *Nikkeis* y Japoneses en el Exterior ocurrió en la Asamblea General de la 18ª Convención Panamericana *Nikkei* en Lima en 2017, cuando *nikkei nisei* argentinos y *nikkei sansei* peruanos residentes en Okinawa propusieron la creación de un Día Internacional *Nikkei*. Esta propuesta fue adoptada internacionalmente en la 58ª Convención de *Nikkeis* y Japoneses en el Exterior de 2018, lo que dio lugar a la instauración del 20 de junio como una fecha conmemorativa celebrada simultáneamente por comunidades *nikkei* de todo el mundo. Hasta entonces, habíamos celebrado el primer día de la emigración en cada país, pero se estableció una conexión más amplia, haciendo de Hawái, el primer lugar de emigración, el comienzo de las raíces de todos. Entendemos que esta fue una importante contribución al énfasis en la hospitalidad y las conexiones humanas que Okinawa ha fomentado.

Conclusiones

Como hemos visto anteriormente, la migración de personas conduce tanto a la coexistencia como al choque de culturas diversas. Estar orgulloso de las raíces, valorar la propia originalidad y descubrir cosas que solo uno conoce pueden ser contribuciones importantes para los lugares destino de la migración. La política de emigración japonesa entre 1955 y 2025 puede resumirse en las tres fases siguientes: fase uno, política de «asistencia» (1955-2000); fase dos, política de «cooperación» (2000-2017); fase tres, política de «colaboración» (2017-2025). En el marco de estas políticas, los migrantes japoneses han desempeñado un papel fundamental como socios que comparten las mismas raíces culturales y lingüísticas y como puentes entre Japón y los países adonde emigraron.

Considero que los inmigrantes que residen en Japón también tienen el potencial de convertirse en puentes efectivos entre culturas, de la misma forma que las comunidades *nikkei* en las Américas. Si se logra comprender que todos los miembros de la asociación tenemos posibilidades ilimitadas, entonces el lema de CANELA, «Unión, Ciencia, Amistad», cobra todo su sentido.

Agradecimientos

En este trabajo se presentan algunos resultados de la investigación realizada con las ayudas «Beca de Investigación Conjunta 2021-2022 del Centro de Estudios de Área, Universidad Nanzan: Hacia la realización de la Agenda 2030 (ODS): aprendiendo de ejemplos pioneros de todo el mundo» y «Beca de Investigación Conjunta 2024-2026 del Centro de Estudios de Área, Universidad Nanzan: Situación actual y retos de la democracia desde la perspectiva de los estudios de área».

Referencias bibliográficas

- Asaka, S. (1990). Toransu nashonaru esunititi: 1980 nendai panamerikan nikkei taikai no jireikenkyū [Etnicidad transnacional: un estudio de caso de la Convención Panamericana *Nikkei* de los años 1980]. *Anual de estudios latinoamericanos*, 10, 15-48.
- Asaka, S. (1993). Panamerikan nikkei kyōkai no nikkeijin ga mita Amerika tairiku ni okeru Nihon no imēji no hensen, 1940-1992 [Cambios en la imagen de Japón en las Américas según la visión de los líderes Nikkei de la Asociación Panamericana Nikkei, 1940-1992]. *Kokusai seiji, kan taiheiyō kokusai kankeishi ni okeru imēji*, 102(15), 135-148.
- Asaka, S. (2013). *Chikyū jidai no Nihon no tabunka kyōsei seisaku: Nanboku America nikkei shakai to no renkei wo mezashite* [Política de coexistencia multicultural de Japón en la era global: en busca de la colaboración con las comunidades Nikkei en las Américas], Akashi Shoten.
- Asaka, S. (2022). “Chikyūgi wo fukan suru gaikōseisaku” to chūnanbei nikkei shakai to no renkei ni kansuru ichi kōsatsu: panamerikan nikkei taikai no shiza kara [Una consideración sobre la «política diplomática con perspectiva panorámica sobre el globo terráqueo» y la asociación con las sociedades *nikkei* en América Latina y el Caribe (ALC): desde el punto de vista de las Convenciones Panamericanas Nikkei]. *Kokusai seiji, raten Amerika naisei to kokusai kankei no saikenshō*, 207, 113-129.
- Asaka, S. (2025a). 2024 nen panamerikan nikkei taikai: Paraguai Asunsion no shiza kara [Conferencia Panamericana Nikkei 2024: perspectivas desde Asunción, Paraguay]. En *Nanzan daigaku chiiki kenkyū sentā kyōdō kenkyō 2024 nendo chūkan hōkokusho: Chiiki kenkyū kara mita mins-hushugi no genjō to kadai* [Informe provisional de investigación conjunta 2024 del Centro de Estudios de Área de la Universidad Nanzan. El estado actual y los problemas de la democracia desde la perspectiva de los estudios de área], 87-89.
- Asaka, S. (2025b). Shōkai: “2030 agenda (SDGs) jitsugen ni mukete: sekai no senkuteki jitsurei kara manabu” [Presentación: «Hacia el cumplimiento de Agenda 2030 (ODS): aprendiendo de ejemplos pioneros de todo el mundo»]. *Perspectivas latinoamericanas*, 20, 161-170.
- Fujisaki, Y. (1997). *Nihonjin imin: Asia Taiheiyō no shashin to kaiga shūsei* [Migrantes japoneses: Colección de fotografías y pinturas de Asia y Oceanía]. Tokio: Nihon Tosho Sentā.
- Horisaka, K. (2019). Chūnanbei nikkei shakai no henyō to Nihon no taiō [La transformación de la sociedad *nikkei* latinoamericana y la respuesta de Japón]. En Asaka S. (ed.), *Kōsa suru manazashi: raten Amerika no tayōna sekai to Nihon* [Miradas cruzadas: el diverso mundo de América Latina y Japón] (pp. 63-79). Otsu: Korosha.
- Hoshiro, H. (2024). *ODA no kokusai seiji keizaigaku: sengo Nihon gaikō to taigai enjo 1952-2022* [70 Years of Japan's Foreign Assistance, 1952-2022]. Tokio: Chikura Shobo.
- Hosono, A. (2019). Nikkei shakai ga idomu nōchikusan kakō kurasutā no keisei [El reto de la comunidad nikkei para crear un cluster de transformación agroganadera]. En Kitanaka M. (ed.). *Paraguay no hatten wo sasaeru nihonjin ijūsha: daizu yushutu sekai 4i he no kōseki to sangyo takakuka he no aratana torikumi* [Migrantes japoneses apoyando el desarrollo de Paraguay: logros para convertir a Paraguay en el cuarto exportador mundial de soja y nuevas iniciativas para diversificar la industria] (pp. 87-113). Tokio: Saeki Shuppan.
- Ishikawa, T. (1997). *Nihon imin no chirigakuteki kenkyū: Okinawa Hiroshima Yamaguchi* [Estudios geográficos sobre la migración japonesa: Okinawa, Hiroshima, Yamaguchi]. Okinawa: Gajumaru Shorin.

- JAMS. (2018). *Nihonjin to kaigai ijū: Imin no rekishi, genjō, tenbō* [Migración japonesa al extranjero: Historia, situación actual y perspectivas]. Tokio: Akashi Shoten.
- JICA Yokohama. (2017). Hiroshima kara sekai he: ijū no rekishi to nikkeijin no kurashi [De Hiroshima al mundo: una historia de migración]. *Japanese Overseas Migration Museum News*, 45(2). <https://www.jica.go.jp/Resource/jomm/outline/ku57pq00000lx6dz-att/dayori45.pdf>
- Kitanaka, Makoto. (2019). *Paraguay no hatten wo sasaeru nihonjin ijuusha: daizu yushutu sekai 4 i heno kouseki to sangyo takakuka heno aratana torikumi* [Migrantes japoneses apoyando el desarrollo de Paraguay: logros para convertir a Paraguay en el cuarto exportador mundial de soja y nuevas iniciativas para diversificar la industria]. Tokio: Saeki Shuppan.
- Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón. (2000). Kaigai ijū shingikai iken: kaigai nikkeijin shakai tono kyōryoku ni kansuru kongo no seisaku [Opinión del Consejo de Migración de Ultramar: Política futura en materia de cooperación con las comunidades *nikkei* en el extranjero]. <https://www.mofa.go.jp/mofaj/annai/shingikai/ijyu/nikkei.html>
- Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón. (2017). Reunión de Expertos sobre la Colaboración con la Comunidad *Nikkei* de América Latina y el Caribe. https://www.mofa.go.jp/mofaj/la_c/sa/page22_002791.html
- Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón. (2025a). Paraguay kyōwakoku [Republic of Paraguay]. <https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/paraguay/data.html>
- Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón. (2025b). Dai 1 shō Kokusai jōsei ninshiki to Nihon gaikō no tenbō [Percepciones de la situación internacional y perspectivas para la diplomacia japonesa] en *Gaikō seisho 2025* [Libro Azul Diplomático 2025]. https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/2025/html/chapter1_00_02.html
- Okinawa ken. (2011). Tsudohe! sekai no uchinanchu tachi [¡Reúnanse, Uchinanchu del mundo!]. <https://www.pref.okinawa.lg.jp/toukeika/topics/topics392>
- Romero, I. (2021). Sengo Nihon no tai chūnanbei seisaku: gaikō shiryō no kanten [La política japonesa de posguerra hacia América Latina: desde la perspectiva de los documentos diplomáticos], en Matsushita K. y otros (eds.). *Nihon no kokusai kyōryoku chūnanbei hen: kankyō hosen to hinkon kokufuku wo measite* [La cooperación internacional de Japón en América Latina: hacia la conservación ambiental y la superación de la pobreza] (pp. 83-85). Kioto: Minerva Shobo.
- Taoka, I. (2009). Paraguay ni okeru Nihon to nikkeijin: ijūsha to shite shichō to shite taishi to shite [Japón y los descendientes japoneses en Paraguay: Desde la experiencia de inmigrantes, alcalde y embajador], en Asaka S. (ed.), *Chikyū jidai no tabunka kyōsei no shosō: hito ga tsunagu kokusai kankei* [Diversos aspectos de la coexistencia multicultural en la era global: Relaciones internacionales conectadas por las personas] (pp. 289-315). Otsu: Korosha.
- Tokoro, Y. (2021). *Nihon to raten Amerika Karibu shokoku: SDGs jidai no Nihon no seifu kaiatsu enjo (ODA)* [Japón, América Latina y el Caribe: La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) de Japón en la era de los ODS] en Matsushita K. y otros (eds.). *Nihon no kokusai kyōryoku chūnanbei hen: kankyō hosen to hinkon kokufuku wo measite* [La cooperación internacional de Japón en América Latina: hacia la conservación ambiental y la superación de la pobreza] (pp. 1-17). Kioto: Minerva Shobo.
- United Nations Information Centre, Tokyo. (2018). Ijū ni tsuite [Sobre migración]. https://www.unic.or.jp/news_press/features_backgrounders/30194/
- United Nations Information Centre, Tokyo. (2019). Sekai jinkō suikei 2019: yōshi 10 no shuyō na chōsa kekka [Perspectivas de población mundial 2019: Resumen ejecutivo 10 hallazgos clave]. https://www.unic.or.jp/news_press/features_backgrounders/33798/

Notas

¹ Según datos de la prefectura de Okinawa. Tsudohe! sekai no uchinanchu tachi [¡Reúnanse, Uchinanchu del mundo!] <https://www.pref.okinawa.jp/toukeika/so/topics/topics392.pdf>

² United Nations Information Centre, Tokyo. (2018). Ijū ni tsuite [Sobre migración]. https://www.unic.or.jp/news_press/features_backgrounders/30194/

³ United Nations Information Centre, Tokyo. (2019). Sekai jinkō suikei 2019: yōshi 10 no shuyō na chousa kekka [Perspectivas de población mundial 2019: Resumen ejecutivo en 10 hallazgos clave]. https://www.unic.or.jp/news_press/features_backgrounders/33798/

⁴ Se pueden consultar estos datos del Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón en <https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100646175.pdf>

⁵ Puede encontrarse información relevante en la página web del Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón. Kaigai ijū shingikai iken: kaigai nikkeijin shakai tono kyōryoku ni kansuru kongo no seisaku [Opinión del Consejo de Migración de Ultramar: Política futura en materia de cooperación con las comunidades nikkei en el extranjero] (2000).

<https://www.mofa.go.jp/mofaj/annai/shingikai/ijyu/nikkei.html>, y Chūnanbei nikkei shakai to no renkei nikansuru yūshikisha kondankai [Reunión de Expertos sobre la Colaboración con la Comunidad *Nikkei* de América Latina y el Caribe] (2017).

https://www.mofa.go.jp/mofaj/la_c/sa/page22_002791.html

Perfil de la autora

Sachie Asaka es investigadora en temas relacionados con la migración japonesa en las Américas. Es doctora por la Universidad de Nagoya y Máster en Relaciones Internacionales por la Universidad Sofia. Fue profesora titular de la Universidad Nanzan y el Colegio del Espíritu Santo. Además, fue miembro de la Reunión de Expertos sobre la Colaboración con la Comunidad *Nikkei* de América Latina y el Caribe, Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón (2017).

Actualmente es directora de la Asociación *Kaigai Nikkeijin Kyokai* y de la Asociación Japonesa de Estudios Latinoamericanos. Además, es expresidenta de la Asociación Japonesa de Estudios de Migración.

Title

Japan's emigration policy toward Latin America and the Caribbean (LAC): from 1955 to 2025

Abstract

In the first year of the Meiji era (1868), Japan became a pioneer in emigration, sending its first emigrants to Hawaii, North America, and later to Latin America and the Caribbean. This emigration was supported by the Japanese government. After being defeated in World War II, Japan was reincorporated into the international community with the San Francisco Peace Treaty.

After the war, when approximately six million people returned to a devastated Japan, postwar migration policy was oriented toward international cooperation, with the aim of having Japanese emigrants contribute to the development of the receiving countries. The Overseas Migration Council, created in 1955, was responsible for these policies and published its last report in 2000. In 2017, the Report of the Panel of Experts on Collaborating with Communities of Japanese Immigrants and Descendants (*nikkei*) in Latin America and the Caribbean presented a *nikkei* policy to the Ministry of Foreign Affairs of Japan.

This paper will explore the historical background and current significance of the “Latin American Diplomatic Initiative” and the “Diplomacy of Human Dignity” of 2024, focusing on their relationship with Japanese emigration policy toward Latin America, especially migration for development.

Keywords

Emigration policy, Japan, Latin America and the Caribbean (LAC), development immigration.

タイトル

日本のラテンアメリカ・カリブ海地域 (LAC) への移民政策—1955年から2025年まで—

要旨

明治元年(1868年)、日本は最初の移民をハワイ、北米、そして後にラテンアメリカやカリブ海諸国へ送り出した。この移民は日本政府によって支援された。第二次世界大戦で敗戦した日本は、サンフランシスコ平和条約により国際社会に復帰した。

戦後、約600万人が荒廃した日本に帰国したため、戦後の移民政策は国際協力に重点が置かれ、日本人移民が受け入れ国の発展に貢献することを目指した。1955年に創設された海外移住審議会は、これらの政策を担当し、2000年に最後の報告書を発表した。2017年、中南米日系社会との連携に関する有識者懇談会は、外務省に日系政策を提言した。

本報告では、「ラテンアメリカ外交イニシアチブ」と2024年の「人間の尊厳外交」の歴史的背景と現在の意義を探り、特に開発のための移住に焦点を当て、日本のラテンアメリカへの移民政策との関係について考察する。

キーワード

移民政策、日本、ラテンアメリカ・カリブ海地域 (LAC)、開発移民